



1

Inhoud

- Aanleiding werklustonderzoek
- Vraag, resultaat en aanpak
- Fase 1: ontwikkelen van leeg werklustinstrument
- Fase 2: vullen en duiden werklustberekening
- Van werklust naar formatie
- Bespreking uitkomsten, afronding en opvolging
- Wat betekent dit voor de politie?
- Netwerk Veilig Limburg
- Tijdlijn en verantwoordelijkheden/rollen

2

Andersson Elffers Felix

2

Aanleiding werklasteronderzoek

- Waarom dit werklasteronderzoek?
 - inrichting NP samenvoeging voormalige regio's Limburg Noord en Limburg Zuid
 - met gelijkblijvende capaciteit.
 - samenvoeging verschillende grondslagen.
 - niet gebaseerd op een (eerlijke) verdeelsystematiek.
 - resultaat: scheefgroei / disbalans tussen werkaanbod en capaciteitsaanbod basisteams.
- Al drie jaar gesprekken in Regionaal Bestuurlijk Overleg (RBO) over de
 - (verdeling van de) politiecapaciteit van de basisteams;
 - de inzetbaarheid en
 - de werkdruk van de politiebasteams.
- Najaar 2019 opdracht Regionale Driehoek eenheid Limburg tot het uitvoeren van een werklasteronderzoek bij de politiebasteams van deze eenheid.
- Dit onderzoek is uitgevoerd door een bestuurlijke commissie, die daarbij ondersteund werd door een ambtelijke werkgroep en een extern bureau, te weten AEF.

3

3



Vraag, resultaat en aanpak

4

Vraag, resultaat en aanpak

Initiële vraag

Breng de **werklast** van de basisteams van de Eenheid Limburg in beeld. Het betreft de kerntaken die volgens het inrichtingsplan van de Nederlandse Politie bij het basisteam zijn belegd.

Resultaat

Overzicht van **onderlinge procentuele verdeling** van de werklast van de basisteams van de Eenheid Limburg.

Uitgangspunt: alle werkzaamheden worden meegenomen in de berekening. Ook als ze in de praktijk om welke reden dan ook niet worden uitgevoerd (bijvoorbeeld omdat er onvoldoende tijd is).

Vervolgvraag n.a.v. RBO van 16 december 2020

Werk scenario's uit die inzicht en duiding geven in de mogelijkheden waarop met de uitkomsten van dit werklastonderzoek kan worden omgegaan en de effecten daarvan.

5

Andersson Elffers Felix

5

Vraag, resultaat en aanpak

Aanpak project en proces

De regionale driehoek is opdrachtgever van het onderzoek.

Uitwerking en voorbereiding door bestuurlijke commissie en ambtelijke werkgroep met ambtenaren van een aantal gemeentes, vertegenwoordiger OM, vertegenwoordigers van Politie

- Maart 2020 : toelichting aan burgemeesters en adviseurs openbare orde veiligheid
- Maart 2020 : toelichting Chefs Basisteams
- Zomer 2020 : contact met alle adviseurs burgemeesters over specifieke omstandigheden
- September 2020 : terugkoppeling in A-RBO
- Oktober 2020 : afronding eerste fase in RBO
- December 2020 : toelichting stand van zaken in RBO
- Januari 2021 : toelichting over eerste fase aan werkgroep politie
- 1 april 2021 : toelichting tweede fase en vertaling naar formatie in RBO
- Juni 2021 : toelichting tweede fase en vertaling naar formatie in A-RBO
- Oktober 2021 : bespreking over uitkomsten, effecten en opvolging onderzoek in RBO

6

Andersson Elffers Felix

6

Vraag, resultaat en aanpak

Ontwikkeling in drie fases

1. Ontwikkelen van een 'leeg' werklabinstrument

- overzicht van de werkzaamheden die worden meegenomen in de berekening;
- gehanteerde methodes;
- te gebruiken gegevens.

Oktober 2019 – oktober 2020

2. Vullen werklabinstrument en duiden werklabinberekening

- overzicht van onderlinge verdeling van de werklabin tussen de basisteams.

November 2020 – december 2020

3. Vertaling uitkomsten naar formatie

Januari 2021 – maart 2021

4. Bestuurlijke bespreking over uitkomsten, effecten en opvolging onderzoek

Juni 2021 – oktober 2021

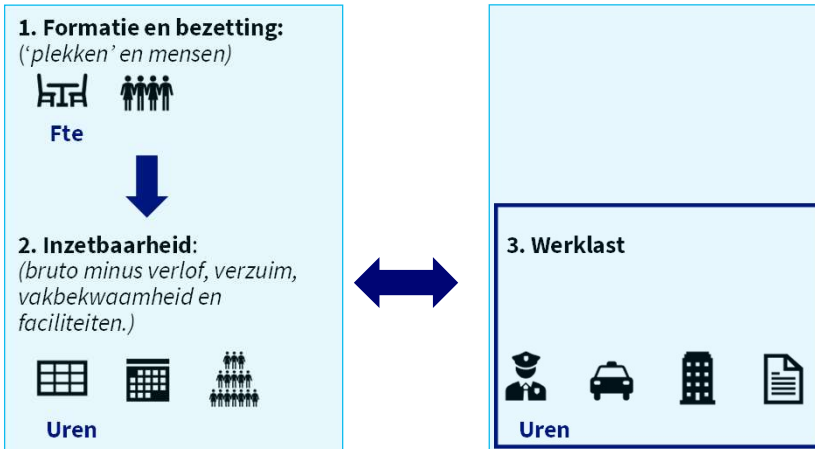
7

Andersson Elffers Felix

7

Vraag, resultaat en aanpak

Context: formatie, bezetting, inzetbaarheid in relatie tot werklabin



8

Andersson Elffers Felix

8



9

Fase 1: ontwikkelen van leeg werklastinstrument

- Definiëren werklast
- Benoemen kader en uitgangspunten
- Inventariseren en beschrijven werkzaamheden basisteams
- Beschrijven wijze van berekenen
- Onderzoek naar beschikbaarheid gegevens
- Onderzoek naar specifieke werkzaamheden die niet geregistreerd worden

10

Andersson Elffers Felix

10

Werklastmodel: basis

Wat is werklast + basis voor berekeningen

- *Werklast* bestaat uit twee delen:
 - De uren die nodig zijn om het werkaanbod van de medewerkers van een basisteam af te handelen, gecombineerd met een veiligheidsfactor die wordt berekend op basis van het aantal politie-incidenten in combinatie met omgevingskenmerken.
- *Basis* voor berekeningen
 - De omvang van het werk
 - Het geografisch gebied waar de werkzaamheden plaats vinden
 - De afspraken die er over de uitvoering van die werkzaamheden zijn gemaakt.

11

Andersson Elffers Felix

11

Werklastmodel: werk van de basisteams

Globaal vier categorieën (bouwstenen)

1. **Beschikbaar zijn** voor hulpvragen van burgers en organisaties, onafhankelijk van omvang van die vraag.
2. **Afhandelen** van directe hulpvragen
3. **Proactief** werken aan veiligheidsproblemen
4. **Organisatorische rollen** die op vaste momenten nodig zijn om het werk te organiseren

Het berekenen van de werklast voor de derde categorie is complex omdat:

- Het werk meestal niet incidentgestuurd is
- De politie-inzet in die categorie niet altijd (goed) in systemen wordt geregistreerd
- Omdat de vraag naar politiecapaciteit in theorie oneindig is

Daarom benadering op basis van veiligheidssituatie van een gemeente → een combinatie van omgevingskenmerken en politiecijfers, deze wegen even zwaar mee (50% : 50%).

12

Andersson Elffers Felix

12

Werklastmodel: bouwstenen en werkzaamheden

Proactief (veiligheidsscore):

- > Openbare Orde
- > Acties en controles

Organisatorische rollen (in uren):

- > (Ass.) Operationeel Coördinator (Opco)/Hulp OvJ (HOvJ) > Praktijkbegeleiders
- > Achtervang op bureau

Afhandelen werk (in uren):

- | | |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> > Opnemen aangiften > Opsporing (Veel Voorkomende Criminaliteit) > Huiselijk geweld > Rechtshulpverzoeken > Voetbal, Evenementen, Demonstraties > Controles Wet Wapens en Munitie > Ruimen hennepplantages | <ul style="list-style-type: none"> > Executie Vonnissen > Deurwaardersdiensten > Verwarde personen, Geest. Gez. Zorg (GGZ), vermissingen > Sociaal domein (screening/kwaliteitscontrole) > Afnemen DNA samples > Slachtofferzorg (terugbellen na aangifte) |
|---|--|

Beschikbaar zijn (in uren):

- | | |
|---|---|
| <ul style="list-style-type: none"> > Noodhulp > Openhouden bureau > Wijkagenten | <ul style="list-style-type: none"> > Horeca > Bewaken en beveiligen |
|---|---|

13

Andersson Elffers Felix

13

Werklastmodel: bouwstenen en werkzaamheden

Veiligheidsscore is gebaseerd op combinatie van omgevingskenmerken en politiecijfers

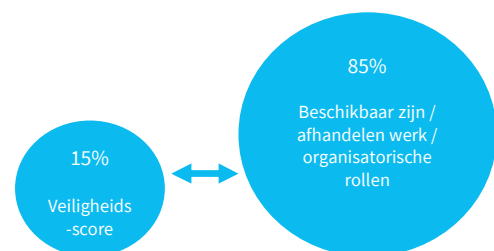
■ Voorbeelden van omgevingskenmerken:

- Inwoners
- Regionaal klantenpotentieel
- Omgevingsadressendichtheid
- Aantal horeca- en bedrijfsvestigingen
- Oppervlakte bebouwing
- Arbeidsmigranten
- Aantal plekken in AZC's
- Aantal overnachtingen

■ Voor Politiecijfers wordt gebruik gemaakt van:

- aantal incidenten

- De veiligheidsscore weegt voor 15% mee t.o.v. de drie bouwstenen in uren → gebaseerd op cijfers van de eenheid Limburg



14

Andersson Elffers Felix


14

Werklastmodel: bouwstenen en werkzaamheden



Fictief voorbeeld 1: Noodhulp (beschikbaar zijn)

- Het kunnen reageren op spoedeisende meldingen.
- Bij het berekenen wordt rekening gehouden met:
 - het aantal meldingen in een basisteam
 - de omvang van het basisteam (oppervlakte en rijtijden)
- Afstand tot arrestantencomplexen wordt extra meegenomen

Basisteam A

- 1.000 meldingen/jaar
- 20 km²
- 1 noodhulpeenheid 

Basisteam B

- 1.200 meldingen/jaar
- 100 km²
- 2 noodhulpeenheden  

15

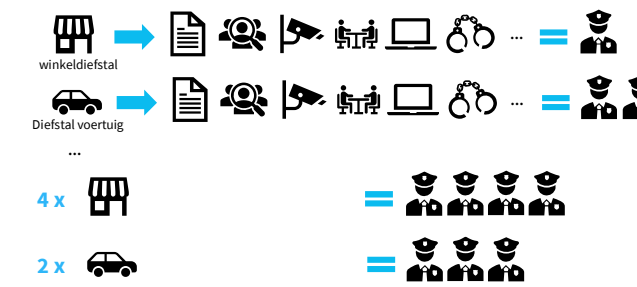
Andersson Elffers Felix

15

Werklastmodel: bouwstenen en werkzaamheden

Fictief voorbeeld 2: Opsporen veel voorkomende criminaliteit (VVC)

- Afhandelen van de VVC-zaken die op een basisteam afkomen
- Manier van berekenen: onderscheid in 15 veel voorkomende VVC-zaken in een basisteam, die ieder hun eigen tijd krijgen. Voorbeelden zijn diefstal uit woning/bedrijf, winkeldiefstal, zakkenrollen, vernieling, drugshandel en -overlast.



16

Andersson Elffers Felix

16

Werklastmodel: bouwstenen en werkzaamheden

Voorbeeld 3: Wijkagenten

- Het aantal wijkagenten per Basisteam is gebaseerd op de volumes zoals die nu in het formatieplan zijn vastgelegd

Basisteam A



Basisteam B



17

Andersson Elffers Felix

17

Werklastmodel: bouwstenen en werkzaamheden

Specifieke aandachtspunten

- Met de ligging aan de grens wordt rekening gehouden door middel van:
 - *Vastgelegde incidenten* → bijv. incidenten of misdrijven waarbij niet in Nederland woonachtige verdachten betrokken zijn
 - *Specifieke werkzaamheden* → bijvoorbeeld rechtshulpverzoeken
 - *Aangepaste normtijden* → bijvoorbeeld misdrijf met niet in Nederland woonachtige verdachten, getuigen, slachtoffer
- Voor het vullen van het model worden in principe gegevens van meerdere jaren gebruikt:
 - om incidentele pieken en dalen te dempen
 - meest recente jaren wegen zwaarder mee, om zo ook een trend te honoreren
 - meestal drie jaar, tenzij er sprake is van opvallende trendbreuk, bijvoorbeeld door verandering registratie. Door corona jaren 2017 – 2019 gehanteerd.

18

Andersson Elffers Felix

18

Werklastmodel, korte samenvatting

- De uitkomst laat de geobjectiveerde werklast zien, verdeeld over de basisteams van de Eenheid.
- Er is in beginsel gebruik gemaakt van landelijke normen voor de werkzaamheden van de politie. Op een aantal punten is maatwerk gemaakt voor de Eenheid Limburg
- De weging tussen de drie bouwstenen in uren en de bouwsteen pro actief (veiligheidsscore) is 85% : 15%

19

Andersson Elffers Felix

19



20

Fase 2: vullen en duiden werklastberekening

- Bouwen model
- Vullen met gegevens
- Toetsen berekeningen
- Berekenen verdeling werklast

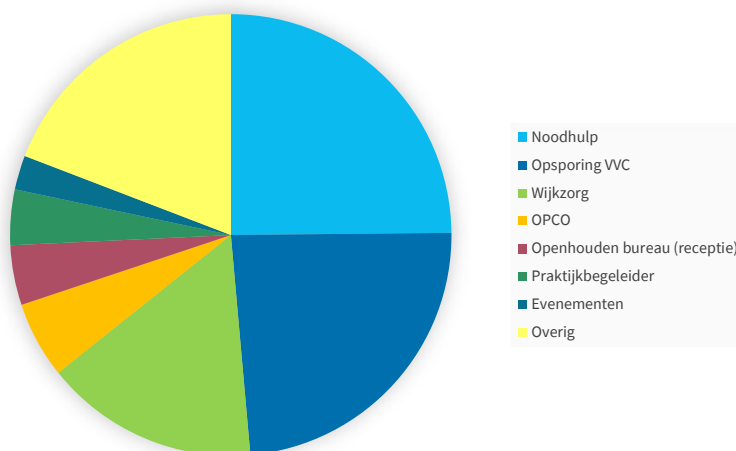
21

Andersson Elffers Felix

21

Uitkomsten: verdeling werklast over activiteiten

Meeste werk in Noodhulp, Opsporing VVC en Wijkzorg



22

Andersson Elffers Felix

22

Uitkomsten: verdeling werklast over basisteams

Verdeling werklast + gevoeligheidsanalyse

District	Basisteam	weging		Totaal
		85%	15%	
		Werklast in uren	Veiligheids-score	
District Noord en Midden Limburg	Basisteam Venray / Gennep	5,6%	6,3%	5,7%
	Basisteam Horst / Peel en Maas	5,6%	5,7%	5,7%
	Basisteam Venlo / Beesel	12,5%	11,6%	12,3%
	Basisteam Weert	8,3%	8,7%	8,3%
	Basisteam Roermond	7,1%	6,4%	7,0%
	Basisteam Echt	5,5%	6,2%	5,6%
District Parkstad - Limburg	Basisteam Brunssum / Landgraaf	8,5%	8,6%	8,5%
	Basisteam Kerkrade	5,3%	4,2%	5,2%
	Basisteam Heerlen	10,5%	10,2%	10,4%
District Zuid-West Limburg	Basisteam Heuvelland	6,0%	6,1%	6,0%
	Basisteam Maastricht	12,9%	14,5%	13,1%
	Basisteam Westelijke Mijnstreek	12,2%	11,5%	12,1%
Totaal		100,0%	100,0%	100,0%

NB: op de weging is een gevoeligheidsanalyse gedaan: 5 tot 10% meer of minder dan 85% zorgt voor een verschil van tussen de 0,1 en 0,3% → de uitkomst is stabiel.

23 Er kan sprake zijn van afrondingsverschillen.

Andersson Elffers Felix

23



Van werklast naar formatie

24

Van werklust naar formatie

- Uitgangspunten
- Beschikbare capaciteit
- Uitkomsten
- Scenario's

25

Andersson Elffers Felix

25

Van werklust naar formatie

Uitgangspunten

- De formatie is het volume van een basisteam in fte's, niet de onderverdeling in functies
 - Bij de vertaling wordt rekening gehouden met:
 - Een aantal inrichtingseisen vanuit de Nationale Politie
 - Minimale ondergrens van basisteams – 60 fte
- NB: deze uitgangspunten zijn ook al meegenomen in de huidige formatie.

26

Andersson Elffers Felix

26

Van werklust naar formatie

Beschikbare capaciteit

- Het totaal volume in fte's van alle basisteams samen is gelijk aan het huidige volume: de 'koek' is hetzelfde.
- Bij effectuering van de uitkomsten neemt de formatie van het ene basisteam toe, terwijl het andere basisteam formatie moet inleveren. Dit zegt niets over de werkdruk in deze teams. Dit betekent wel dat bij het ene basisteam sprake is van een grotere schaarste dan bij het andere team. Herverdeling van de formatie betekent in de huidige situatie een herverdeling van schaarste.

27

Andersson Elffers Felix

27

Van werklust naar formatie

Inrichtingseisen nationale politie

- Een basisteam kent een aantal vaste functies. Deze zijn niet meegenomen in de werklustberekening, omdat ze 1.) geen/nauwelijks uitvoerend operationeel werk doen en 2.) omdat ze door hun vaste karakter een andere verdeling (percentage) hebben. Deze functies zijn:
 - Teamchef (1 fte)
 - OS-A's en OS-C's (bewegen mee met de omvang van een basisteam)
 - Administratief medewerker (1 fte)
- Het volume van bovenstaande functies verandert stapsgewijs met de omvang van een basisteam:
 - tot 120 fte : 5 fte voor deze functies
 - 120 – 150 fte : 6 fte voor deze functies
 - Vanaf 150 fte : 7 fte voor deze functies

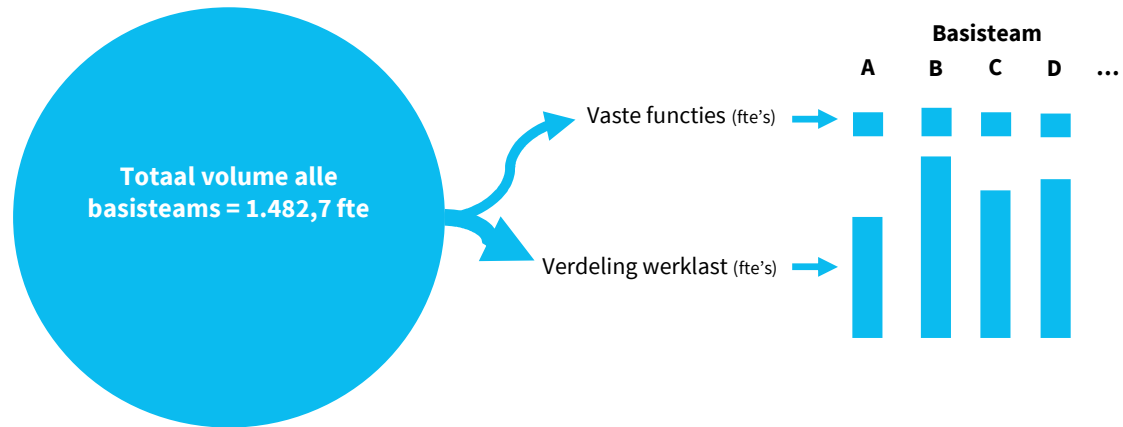
28

Andersson Elffers Felix

28

Van werklust naar formatie

Verdeling beschikbare volume over de Basisteam



29

Andersson Elffers Felix

29

Van werklust naar formatie*

In fte's

	District Noord en Midden Limburg						District Parkstad – Limburg			District Zuid-West Limburg			Totaal
	Basisteam Venray / Gennep	Basisteam Horst / Peel en Maas	Basisteam Venlo / Beesel	Basisteam Weert	Basisteam Roermond	Basisteam Echt	Basisteam Brunssum / Landgraaf	Basisteam Kerkrade	Basisteam Heerlen	Basisteam Heuvelland	Basisteam Maastricht	Basisteam Westelijke Mijnstreek	
Vaste functies	5,0	5,0	7,0	6,0	5,0	5,0	6,0	5,0	7,0	5,0	7,0	7,0	70,0
Werklastverdeling	5,7%	5,7%	12,3%	8,3%	7,0%	5,6%	8,5%	5,2%	10,4%	6,0%	13,1%	12,1%	100,0%
Fte's o.b.v. werklust	80,8	79,9	174,1	117,7	98,5	78,9	120,0	72,8	147,4	85,3	185,8	171,5	1.412,7
Totaal nieuwe formatie	85,8	84,9	181,1	123,7	103,5	83,9	126,0	77,8	154,4	90,3	192,8	178,5	1.482,7
Huidige formatie**	81,8	72,8	165,0	108,8	94,8	73,8	143,7	79,9	181,3	91,3	207,5	182,1	1.482,7
Verschil nieuwe - oude formatie	4,0	12,1	16,1	14,9	8,7	10,1	-17,7	-2,1	-26,9	-1,0	-14,7	-3,5	0,0

30

* Er kan sprake zijn van afrondingsverschillen
 ** per 31-12-2020. Inmiddels zijn er enkele kleine aanpassingen van de formatie geweest.
 Geen enkel team is kleiner dan 60 fte, daar hoeft geen correctie voor plaats te vinden.

Andersson Elffers Felix

30



Bespreking uitkomsten, afronding en opvolging, tijdlijn en verantwoordelijkheden/rollen

31

Bespreking uitkomsten werklastonderzoek

- 1 april 2021: Burgemeesters nemen kennis van de uitkomsten en scenario's. Gezamenlijk gesprek over de uitkomsten en de mogelijke consequenties.
 - 24 juni 2021: Doorgesproken over de uitkomsten, effecten en opvolging onderzoek.
 - 14 oktober 2021: Bespreking vervolgvorstel bestuurlijke commissie.
- Voorstel Bestuurlijke Commissie als basis voor het gesprek in het RBO.
 - Uitgangspunt eerlijk en daarmee opnieuw verdelen van de formatie van de basisteams.
 - Voor deze herverdeling 'werklast' als verdeelsleutel hanteren.
 - Deze herverdeling baseren op de uitkomsten van het werklastonderzoek. D.w.z. de formatie van de basisteams in overeenstemming brengen met de uitkomsten van dit onderzoek en toekomstig te verdelen formatie basisteams verdelen conform deze verdeelsleutel.
 - Deze herverdeling feitelijk effectueren bij het Regionale Beleidsplan Politie 2024 – 2027 (RBP) en de volledige looptijd van 4 jaar benutten om de herverdeling door te voeren.
 - Structureel blijven inzetten op de strategische beïnvloedingsstrategie / lobby met als doel de formatie van de politie eenheid Limburg uit te breiden.

32

32

Advies bestuurlijke commissie

Maximale formatieve daling van 4% per jaar (in fte's)

	District Noord en Midden Limburg						District Parkstad - Limburg			District Zuid-West Limburg			Totaal
	Basisteam Venray / Gennep	Basisteam Horst / Peel en Maas	Basisteam Venlo / Beesel	Basisteam Weert	Basisteam Roermond	Basisteam Echt	Basisteam Brunssum / Landgraaf	Basisteam Kerkrade	Basisteam Heerlen	Basisteam Heuvelland	Basisteam Maastricht	Basisteam Westelijke Mijnstreek	
Huidige formatie	81,8	72,8	165,0	108,8	94,8	73,8	143,7	79,9	181,3	91,3	207,5	182,1	1.482,7
Jaar 1	1,7	5,1	6,8	6,3	3,7	4,3	-5,7	-2,1	-7,3	-1,0	-8,3	-3,5	0,0
Jaar 2	1,2	3,6	4,7	4,4	2,6	3,0	-5,7	0,0	-7,3	0,0	-6,4	0,0	0,0
Jaar 3	0,8	2,4	3,2	2,9	1,7	2,0	-5,7	0,0	-7,3	0,0	0,0	0,0	0,0
Jaar 4	0,3	1,0	1,4	1,3	0,7	0,9	-0,5	0,0	-5,1	0,0	0,0	0,0	0,0
Nieuwe formatie	85,8	84,9	181,1	123,7	103,5	83,9	126,0	77,8	154,4	90,3	192,8	178,5	1.482,7

33 * Er kan sprake zijn van afrondingsverschillen

33

Afronding en opvolging werklasteronderzoek

- De leden van het RBO hebben begrip voor het voorstel, maar wisselende standpunten
- Op basis van deze reacties is de lijn om voorstel Bestuurlijke Commissie te volgen.
- Wat betekent dit voor het vervolg (vervolgproces)?
 - Voor 2024 - 2027 een nieuw Regionaal Beleidsplan Politie (RBP) opstellen o.b.v. de reguliere 4 jaarlijkse beleidscyclus. Dit proces is nu in volle gang.
 - De aangepaste formatie van de basisteams o.b.v. werklasteronderzoek is onderdeel van dit plan.
 - Er is gelegenheid om eventuele actualiteiten te verwerken.
Bv. extra middelen uit Regeerakkoord.
 - Ondertussen strak inzetten op de lobby / de beïnvloedingsstrategie.
(Te zijner tijd zal duidelijk zijn wat de resultaten van deze lobby en beïnvloeding maar ook van een (aanstaand) Regeerakkoord zijn en de effecten daarvan op de formatie van de politie in de eenheid Limburg.)

34

34



35

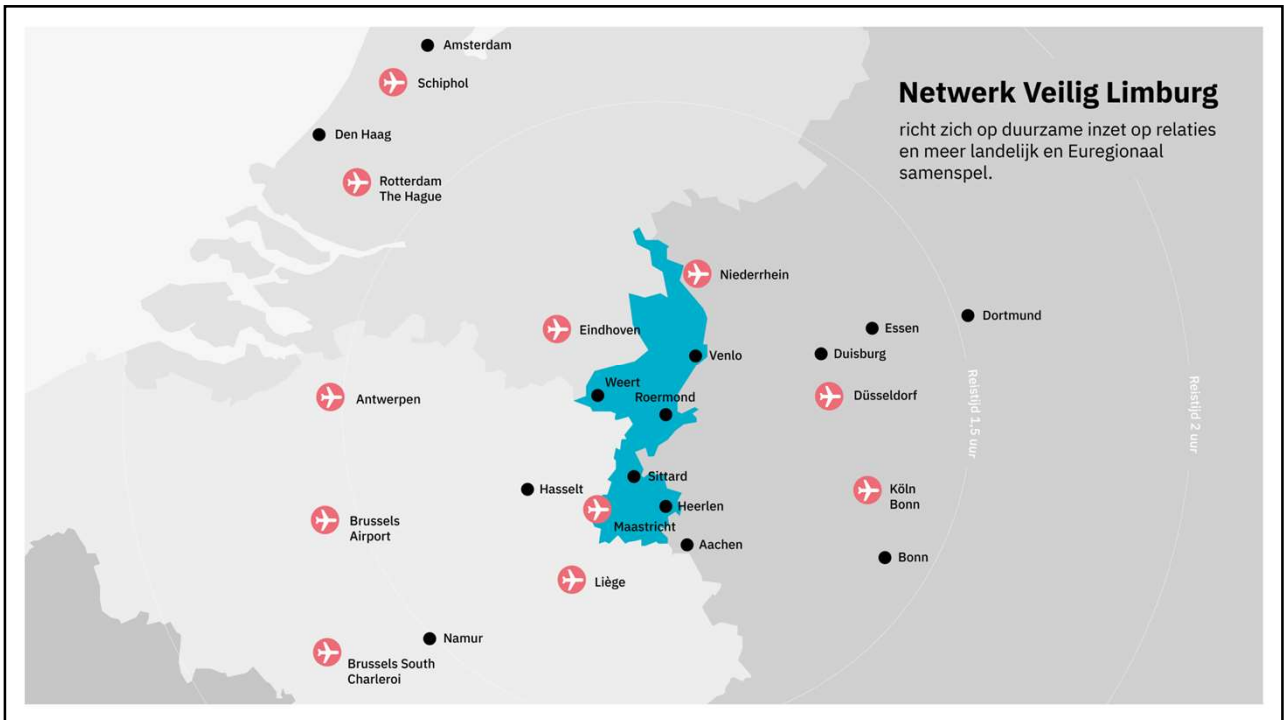


36

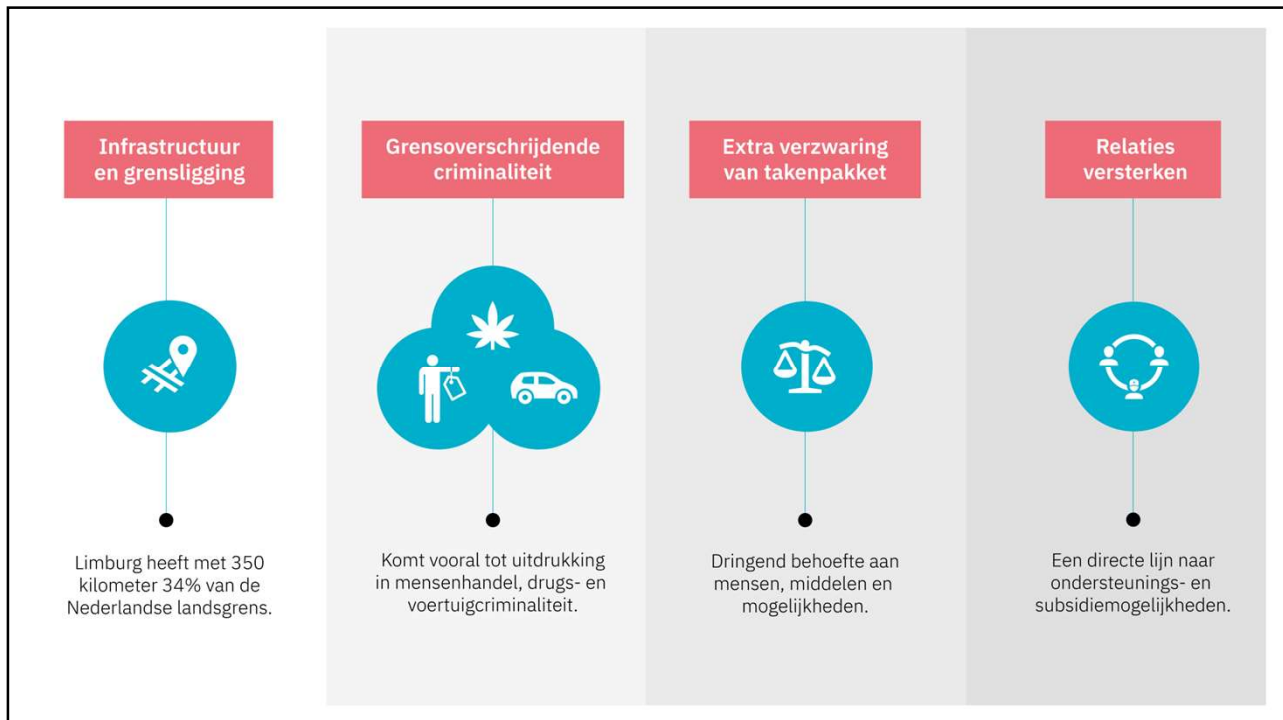
36



37



38



39



40



Tijlijn en verantwoordelijkheden/rollen

41

Tijlijn

- Eind 2021 Start voorbereidingen RBP 2024 – 2027.
- 2022 Opstellen RBP 2024 – 2027, incl. de verwerking van de uitkomsten van het werklasteronderzoek.
In nauwe afstemming met de veiligheidspartners (gemeenten, OM en politie) wordt dit concept beleidsplan op dit moment voorbereid.
- December 2022 Concept RBP 2024 – 2027 bespreken in het RBO.
- Jan. 2023 t/m mei 2023 Horen Gemeenteraden (o.b.v. art. 38B, lid 2 politiewet).
- 29 juni 2023 Vaststellen van het RBP 2024 – 2027 in het RBO (art. 39 politiewet).

42

42

Verantwoordelijkheden/rollen

- Horen gemeenteraden --> Art. 38B, lid 2 politiewet
Voordat de burgemeesters en de Hoofdofficier van Justitie dit conceptplan vaststellen, worden eerst de gemeenteraden over dit conceptplan gehoord.
- Unaniem vaststellen concept Regionaal Beleidsplan Politie --> art. 39, lid 1 politiewet.
 - Reacties gemeenteraden worden geïnventariseerd en besproken in het RBO.
 - BM en HOvJ stellen vervolgens wel of niet het voorliggende conceptplan vast.
 - Burgemeesters die niet aanwezig zijn, worden individueel bevestigd op hun besluit, omdat RBO in zijn hoedanigheid geen besluitvormingsorgaan is.
- Wanneer er geen sprake is van unanimiteit --> art. 39, lid 2 politiewet.
Stellen de Regioburgemeester en Hoofdofficier van Justitie het beleidsplan vast.
- Mogelijkheid van beroep door de burgemeester --> art. 39, lid 5 politiewet.
Tegen het besluit tot vaststelling door de Regioburgemeester en de Hoofdofficier, kan de burgemeester van een gemeente beroep instellen bij de Minister van Justitie en Veiligheid. Deze beoordeelt of het beleidsplan op onaanvaardbare wijze afbreuk doet aan het belang van een goede vervulling van de politietaak in de desbetreffende gemeente.

43

43



Adresgegevens

 @AEF_NL

Maliebaan 16

 Andersson Elffers

Postbus 85198

(030) 236 30 30 

 Mail@aef.nl

3508 AD Utrecht

www.aef.nl 

44

Andersson Elffers Felix

44