

Eijsden-Margraten
Gulpen-Wittem
Meerssen
Vaals



2024

Inhoud

1	De inleiding	3
2	De Intergemeentelijke Adviescommissie Bezwaarschriften	4
	De taak en werking.....	4
	De onafhankelijkheid	4
	De benoeming en samenstelling.....	5
	De taakvelden	5
3	De werkvoorraad en ingekomen bezwaarschriften	6
	Het totaaloverzicht 2024.....	6
	Gemeente Eijsden-Margraten.....	6
	Gemeente Gulpen-Wittern	7
	Gemeente Meerssen.....	8
	Gemeente Vaals	8
4	De hoorzittingen	9
	De openbaarheid van de zittingen	9
	Het aantal zittingsdagen	9
	Het aantal zittingen	9
5	De behandelde bezwaarschriften	10
	Gemeente Eijsden-Margraten.....	10
	Gemeente Gulpen-Wittern	11
	Gemeente Meerssen.....	12
	Gemeente Vaals	13
	De uitgebrachte adviezen	14
	De besluitvorming	15
	De beslistermijnen	16
6	Het kostenoverzicht	17

1 De inleiding

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht (hierna te noemen: Awb) kan tegen een schriftelijk besluit van een bestuursorgaan een bezwaarschrift bij dat bestuursorgaan worden ingediend. De wijze van behandeling van bezwaarschriften is vastgelegd in de Awb.

Een van de verplichtingen die de Awb aan de bestuursorganen oplegt is om, alvorens op een bezwaarschrift te beslissen, in in de gelegenheid te stellen te worden gehoord. Deze hoofdregel is te vinden in artikel 7:2 van de Awb.

Ter uitvoering van deze en andere wettelijke verplichtingen is gekozen voor een samenwerking tussen de gemeenten Eijsden-Margraten, Gulpen-Witter, Meerssen en Vaals in de vorm van een Intergemeentelijke Adviescommissie Bezwaarschriften (hierna te noemen: adviescommissie). De samenwerking is nader uitgewerkt in de thans vigerende "Verordening intergemeentelijke adviescommissie inzake de behandeling van bezwaarschriften 2016" (hierna te noemen: de verordening) en vastgelegd in een samenwerkingsovereenkomst tussen de deelnemende gemeenten. De meest recente samenwerkingsovereenkomst is ondertekend in mei respectievelijk juni 2017. De intergemeentelijke samenwerking kent een langere voorgeschiedenis en is in ieder geval terug te voeren tot het jaar 2002.

Op grond van artikel 19 van de verordening brengt de adviescommissie jaarlijks verslag uit van haar werkzaamheden in het voorafgaande kalenderjaar. Dit jaarverslag beoogt een inzicht te geven in de werkzaamheden van de adviescommissie over het jaar 2024.

2 De intergemeentelijke adviescommissie

De taak en werking

Er is een onafhankelijke adviescommissie als bedoeld in artikel 7:13 van de Awb die tot taak heeft het bestuursorgaan te adviseren over ingediende bezwaarschriften. In de meeste gevallen wordt het advies van de commissie door het bestuursorgaan overgenomen, wat het vertrouwen in de zorgvuldigheid en deskundigheid van de commissie onderstreept. De adviescommissie wordt ondersteund door een secretaris die benoemd is door de colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten.

Na ontvangst van een bezwaarschrift wordt beoordeeld of het bezwaarschrift in aanmerking komt voor informeel overleg met bezwaarmaker(s) en eventuele andere belanghebbenden. Te denken valt aan situaties waarin een nadere toelichting al voldoende duidelijkheid aan een burger biedt, of dat (gedeeltelijk) aan het bezwaar tegemoet kan worden gekomen. Uitgangspunt is dat in die gevallen contact met de bezwaarmaker wordt opgenomen om te bezien of door middel van een informele aanpak een oplossing voor de situatie kan worden gevonden.

Deze informele aanpak heeft tal van voordelen ten opzichte van het voeren van de formele bezwaarschriftenprocedure. Het belangrijkste is dat een informele aanpak vaak positief is voor de relatie tussen gemeente en burger(s), ongeacht het resultaat. Bijkomend voordeel van deze werkwijze is dat het werkbesparend is en geen kostbare bezwaarprocedure doorlopen hoeft te worden.

Dat informeel overleg plaatsvindt, blijkt niet alleen uit het aantal ingetrokken bezwaarschriften. Ook het al dan niet verlengen van de beslistermijn kan erop wijzen dat tussen partijen informeel overleg heeft plaatsgevonden. Het positief effect van informeel overleg blijkt in cijfermatig opzicht in ieder geval uit het aantal intrekkingen: in 2024 zijn van de 243 ontvangen bezwaarschriften 34 bezwaarschriften ingetrokken, oftewel 14 %.

In veel gevallen wenst bezwaarmaker echter dat het bezwaarschrift formeel in behandeling wordt genomen, waarbij hij gehoord wordt door de commissie.

De commissie stelt de indiener van een bezwaarschrift, indien van toepassing diens gemachtigde, iedere belanghebbende, alsmede de door belanghebbende meegebrachte getuigen en deskundigen, in de gelegenheid hun standpunt toe te lichten tijdens een hoorzitting.

Daarbij wordt tevens een vertegenwoordiger van het bestuursorgaan uitgenodigd die het standpunt van het bestuursorgaan toelicht.

De dossierstukken worden 14 dagen voor de hoorzitting aan de commissie toegezonden. Bij die stukken wordt in de meeste gevallen een verweerschrift van het verwerende bestuursorgaan gevoegd, dit is echter geen verplichting. Het verweerschrift wordt voor de hoorzitting tevens toegezonden aan de bezwaarmaker(s) en derde-belanghebbende(n). Als geen verweerschrift wordt aangeleverd, dan dient gemotiveerd aangegeven te worden waarom dat niet wordt gedaan.

Van de hoorzitting wordt steeds een samenvattend verslag opgemaakt.

Op basis van de stukken en van hetgeen ter zitting naar voren is gebracht komt de commissie tot een oordeel dat wordt neergelegd in een advies aan het bestuursorgaan. Het is de taak van de vakafdeling er voor te zorgen dat het bezwaarschrift met het advies ter besluitvorming wordt voorgelegd aan het bevoegd bestuursorgaan dat verantwoordelijk is voor het nemen van de beslissing op bezwaar.

Het advies van de commissie is niet bindend. Het bestuursorgaan kan ervan afwijken mits in het besluit de reden voor die afwijking op gemotiveerde wijze vermeld wordt.

Het verslag van de hoorzitting en het advies van de commissie worden met de beslissing op het bezwaar aan bezwaarmaker en aan eventuele derde(n) belanghebbende(n) verzonden.

De onafhankelijkheid

De adviescommissie is volledig extern samengesteld. Dat betekent dat de commissieleden geen deel (kunnen) uitmaken van of werkzaam zijn onder verantwoordelijkheid van een gemeentelijk bestuursorgaan van een van de deelnemende gemeenten. Voorgaande is verankerd in artikel 3, vijfde lid van de verordening. Voorts onthouden de commissieleden zich van het doen van enigerlei werkzaamheden ten behoeve van derden met betrekking tot het indienen van een bezwaarschrift bij een van de deelnemende gemeenten en/of het vertegenwoordigen van derden bij de commissie.

De benoeming en samenstelling

De adviescommissie bestaat uit twee kamers te weten: Algemene Zaken (hierna: AZ) en Kamer Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening, Woningwet en Milieu (hierna: VROM). De kamers worden ondersteund door een secretaris. Dit is een door het college van burgemeester en wethouders van elke gemeente aangewezen ambtenaar. De (plaatsvervangend) voorzitters en de leden worden benoemd voor een periode van maximaal vier jaren. Herbenoeming is mogelijk voor ten hoogste vier jaren. In een uitzonderlijke situatie zou een tweede herbenoeming mogelijk kunnen zijn; hiervoor wordt verwezen naar de verordening. Hieronder treft u een overzicht aan van de samenstelling van de diverse kamers in het jaar 2024. Gezien de positieve ervaringen met de zittende commissieleden is ten tijde van het opstellen van het jaarverslag in 2025 gebruikgemaakt van de tweede herbenoemingsmogelijkheid voor de duur van vier jaar, waarbij tevens ieder lid tot plaatsvervangend voorzitter is benoemd.

Kamer Algemene Zaken	Functie	Aanvang benoeming	Einde benoeming *
[REDACTED]	voorzitter	01-07-2021	01-07-2025
[REDACTED]	plv. voorzitter/lid	01-05-2018	01-07-2025
[REDACTED]	lid	01-01-2019	01-07-2025
[REDACTED]	lid	01-07-2021	01-07-2025
[REDACTED]			
[REDACTED]	voorzitter	01-07-2017	01-07-2025
[REDACTED]	plv. voorzitter/lid	01-07-2017	01-07-2025
[REDACTED]	lid	01-05-2018	01-07-2025
[REDACTED]	lid	01-05-2018	01-07-2025
[REDACTED]	lid	01-05-2018	01-07-2025

* De benoemingstermijn is tijdens het opstellen van het jaarverslag verlengd met een periode van vier jaar. Dit brengt met zich mee dat de benoemingstermijn thans afloopt op 1 juli 2029. Ter bevordering van de duidelijkheid is in onderhavig jaarverslag evenwel uitgegaan van de benoemingstermijn zoals deze van kracht was in het eerste kwartaal van 2025, aangezien dit gebruikelijkerwijs de afrondingsperiode van het jaarverslag betreft.

De taakvelden

De adviescommissie is onderverdeeld in twee kamers, te weten:

- Kamer VROM, waarin alle bezwaarschriften verband houdende met de Wabo worden behandeld;
- Kamer Algemene Zaken, waarin alle overige bezwaarschriften worden behandeld, onder meer betreffende de Wet maatschappelijke ondersteuning, Jeugdwet, invalidenparkeerkaarten, Drank- en Horecawet, Wet open overheid, Algemene Plaatselijke Verordening (APV) voor zover die niet vallen onder de reikwijdte van de Wabo, standplaatsen-, markt-, kermis- en ventverordeningen, openbare orde, subsidies, onderwijs, Wegenwet en Wegenverkeerswet.

Van de behandeling door de adviescommissie zijn uitgezonderd besluiten betreffende onderwerpen waarvan de behandeling van bezwaarschriften bij een andere instelling is belegd, zijnde:

- gemeentelijke belastingaanslagen;
- waardebeoordelingen in het kader van de Wet waarderingen onroerende zaken; en
- de Participatiewet¹.

¹ artikel 2, lid 2 van de verordening.

3 De werkvoorraad en ingekomen bezwaarschriften

Hieronder treft u een overzicht aan van de werkvoorraad, de ingekomen en de afgehandelde bezwaarschriften. Een bezwaarschrift wordt tot de werkvoorraad gerekend wanneer nog geen hoorzitting is gehouden. Verder wordt voor dit verslag een bezwaarschrift als afgehandeld beschouwd zodra de hoorzitting gehouden is en niet op het moment dat besluitvorming heeft plaatsgevonden.

Het totaaloverzicht 2024

Totaaloverzicht	Eijsden-Margraten	Gulpen-Wittem	Meerssen	Vaals	Totaal
werkvoorraad 1 januari 2024	16	12	10	4	42
ingekomen bezwaarschriften	79	46	47	71	243
ingetrokken vóór hoorzitting	11	5	15	3	34
doorgestuurd rechtbank	5	0	0	1	6
buiten behandeling gesteld	0	0	0	0	0
tijdens hoorzittingen behandelde bezwaarschriften	43 (13 bezwaren gevoegd behandeld in 4 zittingen)	35 (23 bezwaren gevoegd behandeld in 3 zittingen)	12	64 (56 bezwaren gevoegd behandeld in 3 zittingen)	154 (92 bezwaren gevoegd behandeld in 10 zittingen)
ingetrokken ná hoorzitting	6	4	0	0	10
afgehandeld zonder zitting	9	4	22	3	38
werkvoorraad 31 december 2024	35	10	13	57 *	115

*53 bezwaren hebben betrekking op één kwestie.

Gemeente Eijsden-Margraten

	AZ	VROM	Totaal
Werkvoorraad 1 januari 2024	11	5	16
Ingekomen bezwaarschriften	54	25	79
Ingetrokken vóór hoorzitting	6	5	11
Doorgestuurd rechtbank	5	0	5
Buiten behandeling	0	0	0
Tijdens hoorzittingen behandelde bezwaarschriften	33 (8 bezwaren gevoegd behandeld in 2 zittingen)	10 (5 bezwaren gevoegd behandeld in 2 zittingen)	43 (13 bezwaren gevoegd behandeld in 4 zittingen)
Ingetrokken ná hoorzitting	1	5	6

Afgehandeld zonder zitting	3	6	9
Werkvoorraad 31 december 2024	29	6	35

Gemeente Gulpen-Wittem

	AZ	VROM	Totaal
Werkvoorraad 1 januari 2024	1	11	12
Ingekomen bezwaarschriften	17	29	46
Ingetrokken vóór hoorzitting	4	1	5
Doorgestuurd rechtbank	0	0	0
Buiten behandeling	0	0	0
Tijdens hoorzittingen behandelde bezwaarschriften	3	32 (23 bezwaren gevoegd behandeld in 3 zittingen)	35 (23 bezwaren gevoegd behandeld in 3 zittingen)
Ingetrokken ná hoorzitting	2	2	4
Afgehandeld zonder zitting	0	4	4
Werkvoorraad 31 december 2024	9	1	10

Gemeente Meerssen

	AZ	VROM	Totaal
Werkvoorraad 1 januari 2024	5	5	10
Ingekomen bezwaarschriften	12	35	47
Ingetrokken vóór hoorzitting	4	11	15
Doorgestuurd rechtbank	0	0	0
Buiten behandeling	0	0	0
Afgehandeld zonder zitting (excl. Ingetrokken)	10	12	22
Tijdens hoorzittingen behandelde bezwaarschriften	3	9	12
Ingetrokken ná hoorzitting	0	0	0
Werkvoorraad 31 december 2024	5	8	13

Gemeente Vaals

	AZ	VROM	Totaal
Werkvoorraad 1 januari 2024	1	3	4
Ingekomen bezwaarschriften	4	67	71
Ingetrokken vóór hoorzitting	1	2	3
Doorgestuurd rechtbank	0	1	1
Buiten behandeling	0	0	0
Afgehandeld zonder zitting	2	1	3
Tijdens hoorzittingen behandelde bezwaarschriften	1	63 (56 bezwaren gevoegd behandeld in 2 zittingen)	64 (56 bezwaren gevoegd behandeld in 3 zittingen)
Ingetrokken ná hoorzitting	0	0	0
Werkvoorraad 31 december 2024	1	56 *	57

*53 bezwaren hebben betrekking op één kwestie.

4 De hoorzittingen

De openbaarheid van de zittingen

Ingevolge artikel 13 van de verordening zijn de zittingen van de adviescommissie openbaar.

Indien de voorzitter of een van de aanwezige leden het nodig oordeelt of indien een belanghebbende een gemotiveerd verzoek daartoe doet, worden de deuren gesloten.

De adviescommissie kan vervolgens beslissen dat de hoorzitting om gewichtige redenen met gesloten deuren plaatsvindt .

Het aantal zittingsdagen

De zittingen voor de behandeling van bezwaarschriften worden gehouden in het gemeentehuis van Eijssden-Margraten, Amerikaplein 1, 6269 DA Margraten. Dit is opgenomen in artikel 1 van de samenwerkingsovereenkomst.

De kamers Algemene Zaken en VROM zijn in principe eenmaal per twee weken op dinsdag beschikbaar voor het houden van hoorzittingen.

In 2024 zijn er in totaal 36 zittingsdagen geweest die over de twee kamers als volgt verdeeld zijn:

Kamer Algemene Zaken : 16.

Kamer VROM : 20.

Het aantal zittingen

In 2022 zijn 99 bezwaren tijdens een hoorzitting behandeld. Hiervan hadden 41 bezwaren betrekking op 12 besluiten. Het feitelijk aantal gehouden zittingen bedraagt 70.

In 2023 zijn 129 bezwaren tijdens een hoorzitting behandeld. Hiervan hadden 91 bezwaren betrekking op 22 besluiten. Het feitelijk aantal gehouden zittingen bedraagt 60.

In 2024 zijn 98 bezwaren in een hoorzitting behandeld. Hiervan hadden 38 bezwaren betrekking op 8 besluiten. Het feitelijk aantal gehouden zittingen bedraagt 68.

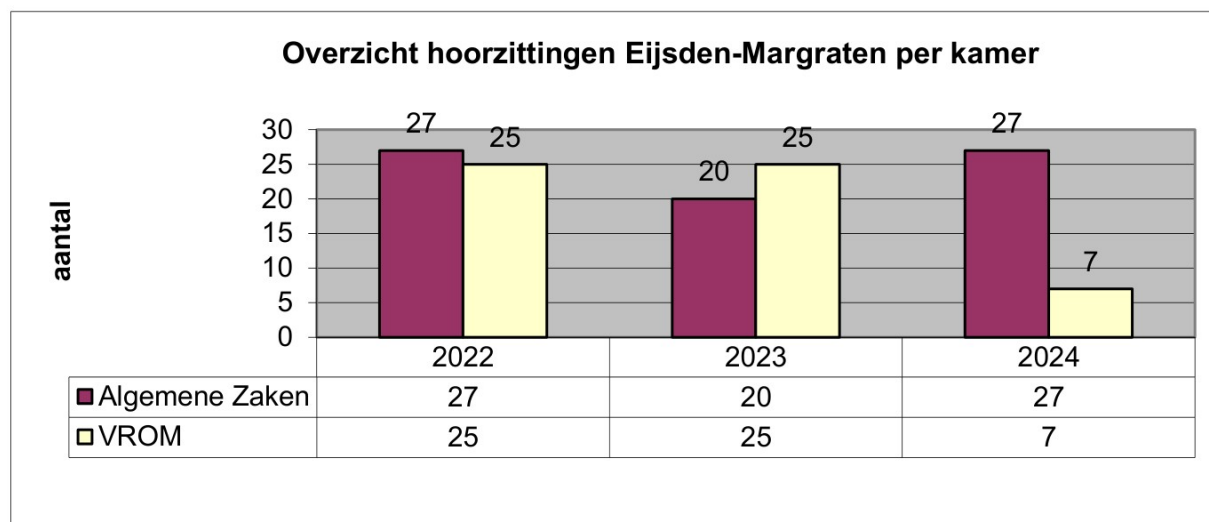
Hieronder het overzicht van het totaal aantal behandelde bezwaarschriften in de jaren 2022 t/m 2024..



5 De behandelde bezwaarschriften

Gemeente Eijsden-Margraten

Onderstaande overzichten geven het aantal in hoorzittingen behandelde bezwaarschriften weer van de gemeente Eijsden-Margraten in de jaren 2022 tot en met 2024.



Aard van de bezwaarschriften waarvoor in 2024 een hoorzitting is gehouden:

Algemene Zaken:

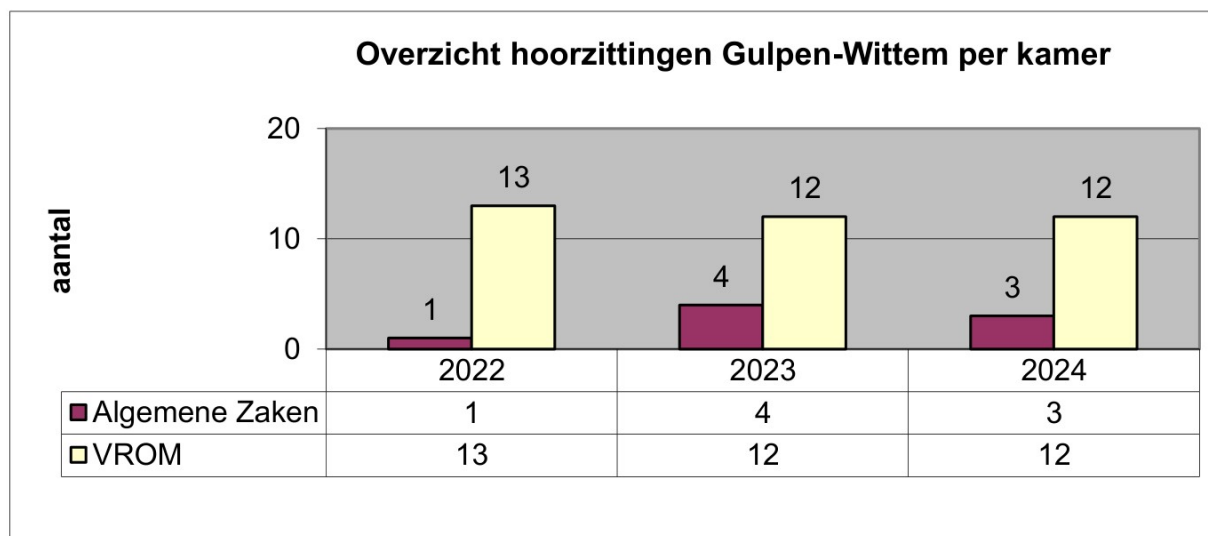
APV	0
Subsidie	0
Handhaving	6
Verkeer	13
Diversen	8

VROM:

Omgevingsvergunning	7
Handhaving	2
Dwangsom	1

Gemeente Gulpen-Wittem

Onderstaande overzichten geven het aantal behandelde bezwaarschriften weer, die op zitting zijn gekomen, van de gemeente Gulpen-Wittem over de jaren 2021 tot en met 2024.



Aard van de bezwaarschriften waarvoor in 2024 een hoorzitting is gehouden:

Algemene Zaken:

Wmo

2

Woo

1

VROM:

Omgevingsvergunning

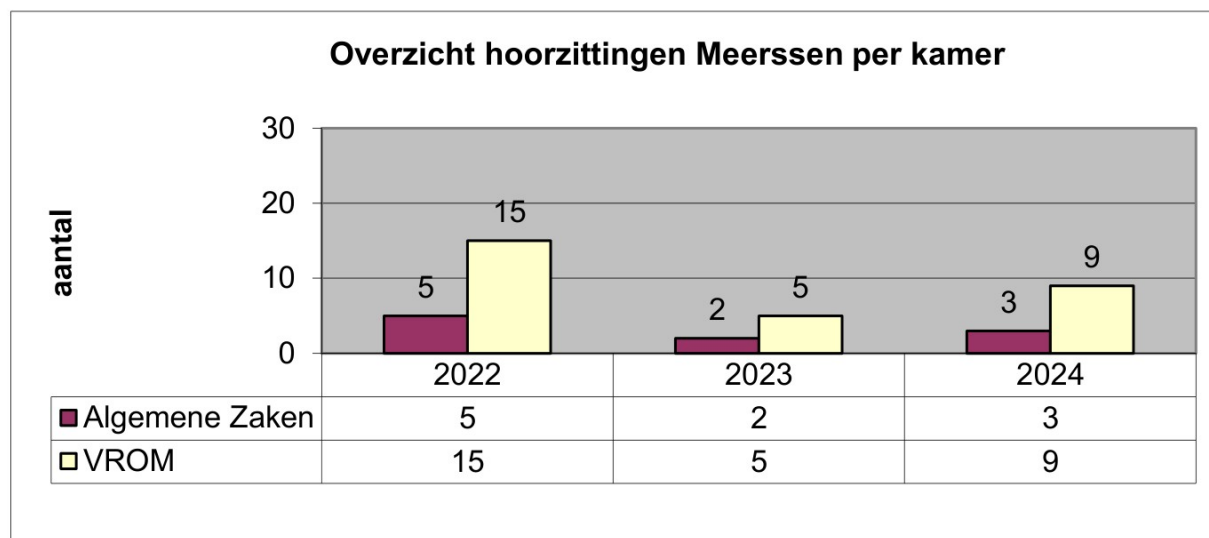
29 (waarvan 23 gevoegd)

Handhaving

3

Gemeente Meerssen

Onderstaand overzicht geeft het aantal behandelde bezwaarschriften weer van de gemeente Meerssen in de jaren 2022 tot en met 2024.



Aard van de bezwaarschriften waarvoor in 2024 een hoorzitting is gehouden:

Algemene Zaken:

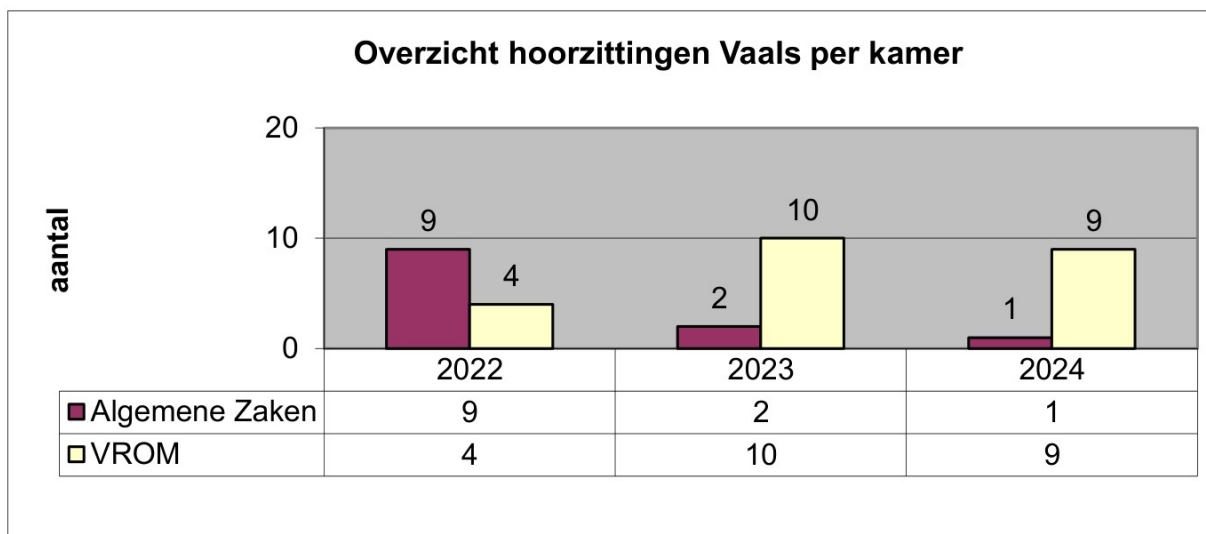
Woo 1
Verkeersbesluit 1
Wmo 1

VROM:

Omgevingsvergunning 4
Wijziging ophalen oud papier 1
Handhaving 4

Gemeente Vaals

Onderstaande overzichten geven het aantal behandelde bezwaarschriften weer van de gemeente Vaals in de jaren 2022 tot en met 2024.



Aard van de bezwaarschriften waarvoor in 2024 een hoorzitting is gehouden:

Algemene Zaken:

VROM:

Verkeersbesluit 1

Omgevingsvergunning 9

De uitgebrachte adviezen

Hieronder treft u een overzicht aan van de uitgebrachte adviezen door de diverse kamers.

		Algemene Zaken	VROM
Eijsden - Margraten	O	25	6
	G	6	4
	NO	1	6
	IB	2	0
	I	6	6
Gulpen - Wittem	O	1*	24*
	G	0	1
	NO	0	5
Meerssen	O	6	6
	G	3	2 waarvan 1 deels
	NO	6	12
	IB	0	1
	I	0	0
Vaals	O	3	7
	G	0	0
	NO	0	2
	I	0	0

O : ongegrond

G : gegrond

NO : niet-ontvankelijk

IB : in behandeling/aanhouden

I : ingetrokken tijdens/na zitting

D : diversen

* In 4 zaken (2x VROM en 2x AZ) is geen advies is uitgebracht door de commissie omdat het bezwaar na afloop van de hoorzitting alsnog is ingetrokken.

De besluitvorming

In onderstaand overzicht wordt inzichtelijk gemaakt in hoeveel gevallen bij de besluitvorming de adviezen van de diverse kamers al dan niet zijn overgenomen en in hoeveel gevallen er beroep is ingesteld tegen een genomen beslissing op bezwaar.

Gemeente Eijsden-Margraten:

Kamer Algemene Zaken	: 32 afgegeven adviezen / 28 x conform advies
	: bij 2 zaken nog geen besluitvorming
	: 6x beroep ingesteld
Kamer VROM	: 16 afgegeven adviezen / 16 x conform advies
	: geen beroep ingesteld

Gemeente Gulpen-Wittem:

Kamer Algemene Zaken	: 1 afgegeven advies / 1 x conform advies
	: 1x beroep ingesteld
Kamer VROM	: 30 afgegeven adviezen / 30 x conform advies
	: 10 x beroep ingesteld

Gemeente Meerssen:

Kamer Algemene Zaken	: 15 afgegeven adviezen / 15 x conform advies
	: geen beroep ingesteld
Kamer VROM	: 21 afgegeven adviezen / 21 conform advies
	: geen beroep ingesteld

Gemeente Vaals:

Kamer Algemene Zaken	: 3x afgegeven adviezen / 3 x conform advies
	: geen beroep ingesteld
Kamer VROM	: 9x afgegeven adviezen / 9x x conform advies
	: 1x beroep ingesteld

De beslistermijnen

De wettelijke beslistermijn bedraagt 12 weken, gerekend vanaf de dag na die waarop de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift is verstreken. Deze beginseltermijn kan worden opgeschort (herstelverzuim). De termijn voor de beslissing kan voor ten hoogste 6 weken worden verdaagd. De totale termijn is dan 18 weken.

Een verder uitstel van de beslistermijn is mogelijk voor zover de indiener van het bezwaarschrift en andere belanghebbenden daarmee instemmen en andere belanghebbenden daardoor bovendien niet in hun belangen kunnen worden geschaad.

Het streven is om het bestuursorgaan steeds de mogelijkheid te bieden binnen de maximale beslistermijn van 18 weken een besluit te doen nemen op het bezwaarschrift.

Hieronder treft u per gemeente de overzichten aan van de doorlooptijden van bezwaarschriften waarvoor in 2024 een advies werd afgegeven door de adviescommissie.

Gemeente Eijsden-Margraten						
Kamer	Wettelijke termijn		Buiten wettelijke termijn			
	binnen 12 weken	binnen 18 weken	tot 20 weken	tot 22 weken	tot 24 weken	> 24 weken
Algemene Zaken	1	6	5	3	-	14
VROM	1	1	-	1		6

Gemeente Gulpen-Wittem						
Kamer	Wettelijke termijn		Buiten wettelijke termijn			
	binnen 12 weken	binnen 18 weken	tot 20 weken	tot 22 weken	tot 24 weken	> 24 weken
Algemene Zaken	1	1	-	-	-	-
VROM	8	22	-	-	0	0

Gemeente Meerssen						
Kamer	Wettelijke termijn		Buiten wettelijke termijn			
	binnen 12 weken	binnen 18 weken	tot 20 weken	tot 22 weken	tot 24 weken	> 24 weken
Algemene Zaken	1	4	2	0	0	5
VROM	10	7	0	1	0	3

Gemeente Vaals						
Kamer	Wettelijke termijn		Buiten wettelijke termijn			
	binnen 12 weken	binnen 18 weken	tot 20 weken	tot 22 weken	tot 24 weken	> 24 weken
Algemene Zaken	3	-	-	-	-	-
VROM	9	-	-	-	-	-

6 Het kostenoverzicht

In de samenwerkingsovereenkomst zijn afspraken gemaakt omtrent de gezamenlijk te dragen kosten van de adviescommissie.

Een gedeelte van de kosten (wervingskosten e.d.) wordt verrekend op basis van het aantal deelnemers.

Het andere gedeelte van de kosten (presentiegelden, huur vergaderruimte, facilitair secretariaat e.d.) wordt verdeeld naar rato van het aantal behandelde bezwaarschriften c.q. het aantal gehouden hoorzittingen per deelnemer. Voor Eijsden-Margraten is sprake van hogere kosten, hetgeen voornamelijk wordt verklaard door het aanzienlijk grotere aantal bezwaarschriften dat in 2024 is ontvangen. Hierbij wordt rekening gehouden met zgn. “gevoegde” zittingen (behandeling van 2 of meer bezwaarschriften per zitting). “Gevoegde” zittingen worden als 1 zitting geteld, omdat er geen meerkosten zijn.

De totale kosten van de Intergemeentelijke Adviescommissie Bezwaarschriften over 2024 bedragen € 43.748,82. Gemiddeld kost de behandeling van een bezwaarschrift in 2024 € 717,11

